

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии**  
**по регулированию социально - трудовых отношений**

---

г. Чита, ул. Чайковского, 8

«20» августа 2020 года № 1

**Присутствовали:**

- Цымпилова Т.В. – исполняющая обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края, председательствующий;
- Каргина Р.Н. – заместитель начальника управления труда и демографической политики – начальник отдела социального партнерства и демографической политики Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь Комиссии.

**Представители от Правительства Забайкальского края:**

- Базаров С.Б. – заместитель министра здравоохранения Забайкальского края по оказанию первичной медико-санитарной помощи;
- Гравшин А.С. – начальник отдела анализа и финансового обеспечения дорожной отрасли Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
- Казаченко Е.О. – временно исполняющий обязанности министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
- Кузнецова М.В. – заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
- Лиценберг Н.Ю. – исполняющая обязанности министра культуры Забайкальского края;
- Лхасаранов Б.Ц. – заместитель министра образования, науки и молодежной политики Забайкальского края по вопросам лицензирования, государственной аккредитации, государственного контроля (надзора) в сфере образования, правового и кадрового обеспечения;
- Максарова М.Д. – исполняющая обязанности министра экономического развития Забайкальского края;
- Морозова Е.А. – руководитель Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
- Немков С.И. – исполняющий обязанности министра природных ресурсов Забайкальского края;
- Самойлов Е.А. – заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
- Сидунова О.В. – заместитель министра финансов Забайкальского края;
- Середкин А.К. – начальник отдела развития физической культуры и массового спорта Министерства физической культуры и

Шаманская Е.Ю. – заместитель министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальник управления труда и демографической политики.

**Представители от профсоюзов:**

Батомункуева С.Б. – главный правовой инспектор Федерации профсоюзов Забайкалья;

Борвенко Т.И. – председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ;

Колесникова Г.Ф. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников потребительской кооперации и предпринимательства;

Леонтьева М.Л. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников жизнеобеспечения

Поликарпова Н.А. – заместитель председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ;

Прохорова З.В. – председатель Федерации профсоюзов Забайкалья;

Семина И.В. – заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;

Симкина Е.В. – председатель Забайкальской краевой организации «Всероссийский электропрофсоюз»;

Степанов Е.В. – ведущий специалист по информационной работе ДОРПРОФЖЕЛ;

Шестакова Е.В. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки РФ;

Шишкин А.А. – председатель Забайкальской краевой организации горно-металлургического профсоюза России, председатель общественной организации «Забайкальский краевой комитет профессионального союза работников лесных отраслей РФ».

**Представители от работодателей:**

Гебеков М.Б. – коммерческий директор ООО «Стройкомплект»;

Кузьминская Е.Н. – председатель Ассоциации «Совет директоров учреждений профессионального образования Забайкальского края»;

Лунченко А.В. – главный инженер МУП города Читы «Троллейбусное управление»;

Маресева Т.И. – президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;

Степанов Н.П. – заместитель директора Забайкальского института предпринимательства – филиала автономной

некоммерческой организации высшего образования Сибирского УПК;  
 Суханов С.В. – индивидуальный предприниматель;  
 Шадрин Е.Г. – исполнительный директор Союза работодателей Забайкальского края.

**Приглашенные:**

Асадуллина В.В. – пресс – секретарь, редактор газеты «Профсоюзы Забайкалья» Федерации профсоюзов Забайкалья;  
 Каргина Т.А. – начальник управления занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;  
 Рысев Д.Г. – заместитель министра экономического развития Забайкальского края.

**В режиме видеоконференции:**

Представители муниципальных районов (городских округов): Агинский, Акшинский, Балейский, Борзинский районы, Город Краснокаменск и Краснокаменский район, городской округ «Город Чита», городской округ «Город Петровск-Забайкальский», городской округ ЗАТО поселок Горный, городской округ «Поселок Агинское», Газимуро-Заводский, Дульдургинский, Забайкальский, Каларский, Калганский, Карымский, Красночикоийский, Кыринский, Могойтуйский, Могочинский, Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Оловянинский, Ононский, Петровск-Забайкальский, Приаргунский, Сретенский, Тунгокоченский, Хилокский, Чернышевский, Читинский, Шелопугинский, Шилкинский районы.

**1. О ситуации на рынке труда Забайкальского края**

(Казаченко Е.О., Максарова М.Д., Шадрин Е.Г., Цымпилова Т.В., Прохорова З.В., Маресева Т.В., Сидунова О.В., Симкина Е.В., Лхасаранов Б.Ц., Шишкин А.А.)

Заслушав и обсудив информацию и.о.министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Е.О.Казаченко, и.о.министра экономического развития Забайкальского края М.Д.Максаровой, исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Е.Г.Шадрина, Комиссия отмечает, что в условиях пандемии и возникновения в связи с этим негативных последствий в экономике социальные партнеры – профсоюзы, работодатели, органы государственной власти – отмечают необходимость совместных усилий для разработки и реализации мер по преодолению этого воздействия на основе социального диалога на региональном уровне.

По состоянию на 19 августа 2020 года уровень зарегистрированной безработицы в Забайкальском крае составил 6,7 %, что более чем в 6 раз выше показателя на 01.02.2020 года (по состоянию на 01.02.2020 года уровень безработицы составлял 1,1%). Состоит на учете 35 365 безработных граждан, что

больше аналогичного периода прошлого года почти в 3 раза (12 289 безработных граждан на 15.08.2019 года). Данная ситуация связана с введением ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Причинами значительного увеличения численности безработных граждан явились:

1. Самостоятельное увольнение граждан с постоянного места работы ввиду закрытия предприятий. Наибольшая численность безработных зарегистрирована в следующих пострадавших отраслях: розничная торговля (4 300 безработных), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (705 безработных), деятельность в области предоставления услуг (1 500 безработных);

2. Увольнение работников ввиду сокращения численности либо штата организации. По данным еженедельного мониторинга на 19 августа 2020 года уведомили органы занятости населения Забайкальского края о ликвидации либо сокращении численности работников 461 региональная организация (352 организация на 19.08.2019г.), предполагается к увольнению 1 470 человек (на 19.08.2019г. – 1 124 чел.). Всего уволены с начала высвобождения 2 519 человек (в 2019г. 2 398 чел.), 1 366 из которых трудоустроены (1 306 человек в той же организации). Более всего пострадали малые компании в сфере услуг: рестораны, салоны красоты, мелкие магазины, их временное закрытие привело к тому, что работники потеряли работу.

Незначительное увеличение численности уволенных по сокращению говорит о том, что работодатели не увольняют работников по сокращению штата со всеми гарантированными выплатами, а вынуждают сотрудников увольняться по собственному желанию или по соглашению сторон, в связи с чем граждане не имеют возможности получения компенсационных выплат при увольнении, а так же не имеют возможности воспользоваться правом на получение предложения о назначении досрочной пенсии.

3. Упрощенный (дистанционный) способ подачи заявления в органы занятости населения, а также значительное увеличение размеров пособия по безработице и введение доплаты на несовершеннолетних детей в 3000 руб. В настоящий момент размер пособия варьируется от 5400 руб. до 14 556 руб. без учета доплаты.

Анализ состава безработных граждан показывает, что более 13 тыс. человек не имеют трудового стажа, можно сделать вывод о том, что эти граждане либо ранее не работали, либо работали без оформления трудовых отношений.

Несмотря на сложную ситуацию, при содействии органов службы занятости всего трудоустроено - 4 887 человек, что составляет 14 % от общей численности безработных граждан.

С начала 2020 года в отделы ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края работодатели заявили о наличии вакантных мест в количестве 42 632 единицы. По состоянию на 18 августа 2020 года количество заявленных вакансий составило 17 437 рабочих мест. Коэффициент напряженности на рынке труда (отношение численности зарегистрированных безработных граждан, к численности заявленных вакансий) составил 2,0 ед., показатель увеличился на 1,5 п.п. в сравнении с аналогичной датой прошлого года.

Невысокий процент трудоустройства связан не только с иждивенческим настроением безработных граждан, но и с несоответствием уровня образования безработных граждан к требованиям по заявленным вакансиям работодателей (60% безработных граждан не имеют профессионального образования).

Введение ограничительных мероприятий обострило ситуацию на рынке труда Забайкальского края и выявило наличие квалификационного дисбаланса кадров.

Наибольшую потребность в кадрах испытывают такие отрасли как: здравоохранение (4 080 свободных рабочих мест), строительство (5 226 свободных рабочих мест), обрабатывающее производство (2 280 свободных рабочих мест), добыча полезных ископаемых (3 890 свободных рабочих мест).

Для преодоления квалификационного дисбаланса (несоответствие уровня образования безработных граждан и требованиям к квалификации по заявленным вакансиям – более 60 % безработных граждан не имеют профессионального образования), осуществляется работа по организации профессионального обучения и переобучения незанятого населения и безработных граждан в рамках сотрудничества с АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике».

В период распространения новой коронавирусной инфекции в крае признаны пострадавшими более 9 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства с численностью занятых свыше 14 тыс. человек.

Основная доля поддержки бизнеса оказывалась путем привлечения федеральных мер поддержки, в которые вошли:

льготные кредиты для поддержки занятости (программа ФОТ 2.0 кредиты со списанием);

кредит под 0 процентов на финансирование текущих расходов для пострадавших отраслей входящих в региональный и федеральный список;

субсидия на аренду и коммунальные платежи;

прямая безвозмездная финансовая поддержка, так называемая субсидия на дезинфекцию.

На региональном уровне также принимались меры по обеспечению устойчивого развития экономики:

для пострадавших отраслей снижены налоговые ставки по транспортному налогу, налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

для всех субъектов предпринимательства продлены:

до 30 октября 2020 года сроки уплаты за I квартал 2020 года транспортного налога, налога на имущество организаций, земельного налога, налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

на 4 месяца – срок уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения, срок уплаты которого приходится на II квартал 2020 года.

Количество потенциальных получателей поддержки по региональному списку пострадавших отраслей составило 13085 субъектов малого и среднего предпринимательства с численностью занятых 20936 человек.

В числе мер поддержки - арендные каникулы. Предоставлена отсрочка арендной платы по договорам аренды для субъектов малого и среднего

предпринимательства – арендаторов государственного, регионального и муниципального имущества. Поддержкой воспользовались 172 предприятия.

Реализация указанных мер поддержки была направлена на достижение главного приоритета – сохранение существующих рабочих мест. В целях создания новых рабочих мест Фондом развития промышленности Забайкальского края разработана программа «Проекты развития региона», в рамках которой планируется оказывать поддержку хозяйствующим субъектам, реализующим проекты на территории края в приоритетных направлениях. В результате реализации Программы планируется создать порядка 820 рабочих мест (объем поддержки составит 411 млн. рублей). За счет предоставления микрозаймов и поручительств планируется к созданию более 500 рабочих мест.

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию и.о.министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Е.О.Казаченко, и.о.министра экономического развития Забайкальского края М.Д.Максаровой, исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Е.Г.Шадрина.

2. В целях обеспечения стабильности на рынке труда Забайкальского края рекомендовать Правительству, Федерации профсоюзов и Союзу работодателей Забайкальского края принять дополнительные меры по вовлечению трудовых коллективов организаций внебюджетного сектора экономики, в том числе предприятий малого бизнеса, в процесс коллективно-договорного регулирования трудовых отношений.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Забайкальского края:

3.1. усилить информационно-разъяснительную работу (с использованием электронных СМИ, социальных сетей, мессенджеров и др.) по мерам поддержки бизнеса в период действия ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

3.2. проработать возможные меры поддержки муниципальных предприятий в период действия ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

4. Рекомендовать Министерству финансов Забайкальского края проработать возможность поддержки муниципальных образований для целевой поддержки муниципальных предприятий в период действия ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

5. Рекомендовать работодателям Забайкальского края:

5.1. актуализировать работу по ежемесячному предоставлению в органы службы занятости населения, посредством информационно-аналитической системы «Общероссийский банк вакансий «Работа в России» либо лично, сведений о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест, в соответствии с требованиями постановления Правительства Забайкальского края от 13 ноября 2012 года № 492 «Об утверждении Порядка представления работодателями сведений и информации в органы службы занятости»;

5.2. в целях получения мер поддержки бизнеса обеспечивать предоставление в Министерство экономического развития Забайкальского края

полного пакета документов (учредительные, бухгалтерские и иные), соответствующего предъявляемым требованиям.

6. Рекомендовать Федерации Профсоюзов Забайкалья усилить разъяснительную работу среди работников, усилить контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства в части расторжения трудовых договоров с работниками, с целью обеспечения гарантий получения компенсационных выплат.

Решение принято единогласно.

---

## **2. О предложениях в проект бюджета Забайкальского края на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

---

(Прохорова З.В., Цымпилова Т.В., Сидунова О.В.,  
Борвенко Т.И., Поликарпова Н.А., Шестакова Е.В.)

Заслушав и обсудив информацию председателя Федерации профсоюзов Забайкалья З.В.Прохоровой, Комиссия отмечает, что при формировании главного финансового документа региона на 2020 год были частично учтены предложения Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В результате увеличения бюджетных ассигнований по расходам на социальную сферу в бюджете Забайкальского края на 2020 год стабилизировалась ситуация по своевременной выплате заработной платы работникам бюджетной сферы края, практически решена проблема с блокировкой счетов бюджетных учреждений.

Вместе с тем, остается сложная ситуация с соблюдением дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений в зависимости от квалификации и сложности выполняемой работы. Заработная плата ряда высококвалифицированных специалистов – практически наравне с техническим персоналом (на уровне МРОТ), что не согласуется с принципами, установленными статьей 132 Трудового кодекса Российской Федерации.

Развитие экономики края, в первую очередь, зависит от квалифицированных кадров, которые край теряет ежегодно в связи с миграцией. По данным Росстата на протяжении пяти последних лет миграционный отток населения из региона составил более 34,5 тыс. человек.

Принимая во внимание то, что в период распространения коронавирусной инфекции COVID -19 заработная плата сократилась у работников культуры, зарплата которых полностью зависела от фонда заработанных средств, необходимо решать вопрос о компенсировании недополученных средств работникам данной отрасли из регионального бюджета в 2021 году.

Также неоднократно профсоюзами поднимался вопрос о низкой заработной плате работников противопожарной службы Забайкальского края. В настоящее время наблюдается отток квалифицированных кадров по причине низкой заработной платы. Более 1000 работников в службе получают зарплату на уровне МРОТ.

Частичное субсидирование в 2020 году на оплату детских путевок из краевого бюджета проиндексировано на 33%, но, учитывая тот факт, что

открытие летнего сезона началось только в августе, и учреждения вынуждены проводить только одну смену, фактически они получают из бюджета только 1/3 часть запланированных средств. Понесённые же данными учреждения затраты в период подготовки к летнему сезону в два раза выше.

Также, необходимо рассматривать вопрос об увеличении субсидирования учреждениям, предоставляющим услуги санаторно-курортного оздоровления детям, которое остается на одном уровне с 2013 года в сумме 830 руб. в день на одного ребенка.

Материально-техническая база детских лагерей также нуждается в обновлении, в некоторых учреждениях износ основных средств составляет 60-70%, что является небезопасным для пребывания детей.

Комиссия считает, что в целях повышения качества жизни населения и недопущения дальнейшего миграционного оттока из края, необходимо увеличивать расходные обязательства краевого бюджета на социальную сферу, а также максимально привлекать дополнительные средства из федерального бюджета и в рамках реализации национальных проектов.

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию председателя Федерации профсоюзов Забайкалья З.В.Прохоровой.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края в проекте бюджета Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотреть объемы финансовых средств на:

оплату труда работников бюджетной сферы и выполнение всех публичных обязательств с учетом индексации в связи с инфляционными процессами;

компенсацию недополученной заработной платы работникам культуры;

увеличение заработной платы работникам противопожарной службы;

дифференциацию в оплате труда работников бюджетной сферы между квалифицированным и неквалифицированным персоналом;

обеспечение в полном объеме деятельности учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты в целях выполнения государственных (муниципальных) заданий;

увеличение субсидий учреждениям детского отдыха на частичное возмещение стоимости путевки на оздоровление детей из бюджета Забайкальского края;

подготовку к летнему оздоровительному сезону 2021 года, в том числе на текущий и капитальный ремонт корпусов и оборудования учреждений отдыха и оздоровления детей, закупку мягкого инвентаря и др.;

мероприятия по охране труда, в том числе на проведение специальной оценки условий труда, обучение руководителей и специалистов по охране труда бюджетных учреждений;

организацию и проведение обязательных предварительных периодических медицинских осмотров работников организаций бюджетной сферы.

Решение принято единогласно.



### 3. Об электронных трудовых книжках

(Шаманская Е.Ю., Лхасаранов Б.Ц.)

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и демографической политики Е.Ю.Шаманской, Комиссия отмечает, что до 31 октября текущего года все работодатели обязаны уведомить своих работников о переходе на новый формат учета трудового стажа. В свою очередь работники должны определиться с форматом трудовой книжки до конца 2020 года.

В соответствии с изменениями с 1 января 2021 года:

ведение трудовых книжек на бумажном носителе будет осуществляться работодателем только тех работников, которые подадут до конца 2020 года об этом письменное заявление;

работникам, не подавшим письменное заявление, трудовые книжки выдаются на руки (работодатель освобождается от ответственности за их хранение) и для них осуществляется ведение сведений трудовой деятельности в электронном виде;

для лиц, впервые поступающих на работу, осуществляется ведение сведений о трудовой деятельности в электронном виде и трудовая книжка указанным работникам не оформляется.

На основании вышеизложенного,

#### **Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и демографической политики Е.Ю.Шаманской.

2. Рекомендовать работодателям:

в течение 2020 года внести изменения (при необходимости) в соглашения и коллективные договоры в части ведения сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде;

обеспечить техническую готовность к передаче сведений о трудовой деятельности в электронном виде в информационную систему Пенсионного фонда России;

до 31 октября текущего года уведомить работников в письменной форме об указанных изменениях трудового законодательства.

Решение принято единогласно.

Председательствующий

Секретарь Комиссии



Т.В.Цымпилова

Р.Н.Каргина