**Министерство финансов Забайкальского края**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 2019 год**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc32921358)[2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 6](#_Toc32921359)[3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 9](#_Toc32921360)[4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 17](#_Toc32921361)[5. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг 19](#_Toc32921362)[6. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 22](#_Toc32921363)[7. Совместные торги 24](#_Toc32921364)[8. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 27](#_Toc32921365)[9. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 30](#_Toc32921366)[10. Ведомственный контроль 33](#_Toc32921367)[11. Информация по жалобам 34](#_Toc32921368)[12. Заключение 35](#_Toc32921369)  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Сводный аналитический отчет по итогам 2019 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 2019 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края осуществляется на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 2019 год было принято:

 постановление Правительства Забайкальского края от 15 февраля 2019 года № 37 «О внесении изменений в пункт 16 Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 08 апреля 2019 года № 16 «О внесении изменения в пункт 7 Порядка подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Правительства Забайкальского края от 08 апреля 2019 года № 120 «О внесении изменения в преамбулу типового соглашения между Забайкальским краем и находящимся на территории Забайкальского края муниципальным образованием об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Правительства Забайкальского края от 04 июля 2019 года № 279 «О внесении изменения в пункт 12 постановления Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 06 сентября 2019 года № 358 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Забайкальского края по вопросам реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 18 декабря 2019 года № 497 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Забайкальского края»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2019 года № 534 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края по вопросам реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

C 01 января 2019 года на территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» внедрен модуль - «Закупки малого объема», что позволяет:

осуществлять систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создает механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечивает равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширяет возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

Использование системы при осуществлении малых закупок позволит заказчикам выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее им и по цене, и по условиям исполнения, что является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «Об итогах государственных и муниципальных закупок в 2018 году» с участием представителей исполнительных органов государственной власти Забайкальского края;

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «О государственных закупках в сфере строительства в 2019 году»;

семинар-совещание с государственными и муниципальными заказчиками Забайкальского края об изменении законодательства о контрактной системе с участием заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;

семинар для специалистов по закупкам учреждений здравоохранения Забайкальского края с участием представителей электронной торговой площадки «РТС-тендер»;

совещание под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края «О взаимодействии государственных заказчиков Забайкальского края с управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю»;

совещание с муниципальными заказчиками Забайкальского края под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края на о. Арахлей;

семинар-совещание с государственными и муниципальными заказчиками Забайкальского края по вопросам изменения законодательства о контрактной системе;

аудио-видеоконференция под председательством заместителя руководителя Федерального казначейства А.Т. Катамадзе на тему «Новые функциональные возможности единой информационной системы в сфере закупок и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок»;

конференция «Государственные и муниципальные закупки: обзор практики, основные направления развития» с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации, Федерального Казначейства и ФАС России в г. Новосибирске;

региональная конференция «Реформирование контрактной системы. Основные нововведения 2019 года» при участии заместителя генерального директора ООО «РТС-тендер» по Сибири и Дальнему Востоку, руководителя отделения по Забайкальскому краю площадки «РТС-тендер», генерального директора ООО «САБ» (разработчик «АИС-Госзаказ»), эксперта аналитического отдела - преподавателя кафедры «Регулируемые закупки» г. Новосибирск, автора курсов образовательного проекта «Профессионал закупок» г. Москва, представителя Общероссийского народного фронта, представителя Читинского института ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет». На данном семинаре были рассмотрены вопросы ключевых изменений законодательства о контрактной системе, нововведения в части планирования закупок, специфики осуществления закупок в сфере строительства, применения требований по обеспечению исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств и антидемпинговых мер, подготовки и повышения квалификации в сфере закупок, основные особенности контроля в сфере закупок и др. В конференции приняли участие руководители и контрактные управляющие государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края, представители федеральных учреждений. На конференции присутствовало более 470 участников, что говорит о высокой заинтересованности вопросами, связанными с осуществлением закупочной деятельности в Забайкальском крае.

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

На основании статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ» за 2019 год в Единой информационной системе (далее - ЕИС), заказчиками Забайкальского края размещено планов-графиков на сумму 28 647,21 млн. рублей, из них:

24 115,73 млн. рублей (84,18%) приходится на электронные аукционы;

50,82 млн. рублей (0,18%) - на запросы котировок в электронной форме;

1 429,37 млн. рублей (4,99%) – на открытые конкурсы, открытые конкурсы в электронной форме;

158,92 млн. рублей (0,56%) - на конкурсы с ограниченным участием в электронной форме;

41,25 млн. рублей (0,14%) - на запросы предложений в электронной форме;

2 851,12 млн. рублей (9,95%) - на закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них – 892,63 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 31,31% от всех закупок, запланированных у единственного поставщика.

Для сравнения приведены данные за 2017 и 2018 годы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** |
| Совокупный годовой объем закупок, млн. рублей, в т.ч. | 13 291,24 | 14 261,08 | 28 647,21 |
| Электронный аукцион, млн. рублей | 9 736,74 | 9 853,11 | 24 115,73 |
| Открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме, млн. рублей | 79,70 | 568,70 | 1 429,37 |
| Запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, млн. рублей | 70,56 | 98,84 | 50,82 |
| Конкурс с ограниченным участием, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, млн. рублей | 182,08 | 798,67 | 158,92 |
| Запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, млн. рублей | 65,18 | 150,30 | 41,25 |
| Закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, млн. рублей, в т. ч.: | 3 156,98 | 2 791,46 | 2 851,12 |
| Закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, млн. рублей | 556,56 | 631,61 | 892,63 |

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы-графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было опубликовано 8245 версий планов-графиков. В среднем число версий на одного заказчика - 36.

Основными причинами внесения изменений в планы-графики являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

В основаниях для внесения изменений существенно превалируют случаи, когда изменения обусловлены возникновением обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно. С учетом того, что выделяемый объем финансовых средств определяется на основании обоснования бюджетных ассигнований, формируемых заказчиками, значительное количество «непредвиденных» закупок, свидетельствует о недостаточном качестве планирования.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края за 2019 год:

Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 84,18% от общей суммы закупок. В 2018 году доля электронных аукционов составила 69,09%, в 2017 году – 73,26% от общей суммы закупок.

В 2019 году государственными заказчиками было запланировано размещение закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) на сумму 8 626,68 млн. рублей или 35,66% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 2019 год для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 13570 закупок (без учета отмененных), в том числе:

- 13151 электронный аукцион (96,91% от общего количества закупок);

- 7 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме (0,05%);

- 107 открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме (0,79%);

- 267 запросов котировок, запросов котировок в электронной форме (1,97%);

- 38 запросов предложений, запросов предложений в электронной форме (0,28%).

Отменено за 2019 год – 306 электронных процедур (2,21% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 2019 год составила 32 921,15 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 31 360,81 млн. рублей (95,26% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- запрос котировок, запрос котировок в электронной форме – 53,33 млн. рублей (0,16%);

- открытых конкурсов с ограниченным участием в электронной форме – 164,79 млн. рублей (0,50%);

- открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме - 1 288,29 млн. рублей (3,91%);

- запрос предложений, запрос предложений в электронной форме – 53,93 млн. рублей (0,17%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством электронного аукциона, традиционно остается очень высокой 95,26%, что отражает востребованность способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат.

В представленной ниже таблице показана динамика осуществления закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| начальная (максимальная) цена контрактов (млн. рублей) | 16756,9 | 13049,1 | 12502,3 | 19217,9 | 16209,1 | 11929,6 | 12562,0 | 32921,2 |
| количество проведенных лотов (закупок) | 5018 | 6750 | 8647 | 8421 | 10 207 | 9738 | 10265 | 13570 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| аукционы в электронной форме | 3351 | 5487 | 7879 | 7979 | 9739 | 9211 | 9689 | 13151 |
| конкурсы | 23 | 25 | 68 | 12 | 19 | 30 | 40 | 114 |
| запросы котировок | 1644 | 1237 | 689 | 429 | 449 | 493 | 530 | 267 |
| запросы предложений | х | х | 11 | 1 | 0 | 4 | 5 | 38 |
| предварительные отборы | х | 1 | х | х | х | 0 | 1 | 0 |

По итогам 2019 года по начальной (максимальной) цене контракта наибольший процент государственных закупок (79,96%) осуществлен за счет средств бюджета Забайкальского края – 26 324,12 млн. рублей. За счет средств обязательного медицинского страхования проведены закупки на сумму 4 129,10 млн. рублей (12,54% от общей суммы). Также осуществлялись закупки с привлечением средств предпринимательской деятельности – 116,08 млн. рублей (0,35%). Совместное финансирование государственных закупок из различных бюджетов составило 2 351,85 млн. рублей (7,15%).

В течение 2019 года признаны состоявшимися 6580 закупок (48,49% от общего количества закупок), в том числе 6353 электронных аукциона, 159 запросов котировок в электронной форме, 51 открытый конкурс в электронной форме, 17 запросов предложений в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 8 079,75 млн. рублей, что составляет 24,54% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 27745. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,22 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 2019 года признаны 6990 закупок (51,51% от количества всех закупок), в том числе 6798 электронных аукционов, 108 запросов котировок в электронной форме, 7 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме, 56 открытых конкурсов в электронной форме, 21 запрос предложений в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 24 841,40 млн. рублей, что составляет 75,46% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 7055. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 1,01 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (6990), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки - 1571 закупка;

- 1 заявка подана и допущена - 4092 закупки;

- все из поданных заявок отклонены - 229 закупок;

- подано две и более заявки, допущена одна - 384 закупки;

- иное - 714 закупки.

Основная причина несостоявшихся закупок - низкая конкуренция, которая снижает экономическую эффективность закупочных процедур и ведет к финансовым потерям.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2019 год было подано 34800 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 3908 (11,23%).

За отчетный период по всем закупкам в целом среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,56 заявки на одну закупку.

В представленной ниже таблице показана динамика формирования уровня конкуренции при осуществлении закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013год | 2014 год | 2015 год | 2016год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Количество поданных заявок на одну закупку | 2,4 | 2,4 | 2,1 | 2,0 | 2,2 | 2,7 | 2,8 | 2,6 |

По итогам проведения закупок за 2019 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 470,34 млн. рублей. Это составляет 4,47% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы 1 289,22 млн. рублей – это экономия по итогам состоявшихся закупок (15,96% от общей суммы состоявшихся закупок), 181,12 млн. рублей – экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,73%).

Результаты формирования экономии в процессе проведения закупок за 2019 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ размещения | Состоявшиеся закупки | Несостоявшиеся закупки | Итого сумма, млн. руб.: | % от НМЦК |
| Экономия сумма, млн. руб. | % от НМЦК | Экономия сумма, млн. руб. | % от НМЦК |
| Электронный аукцион | 1 127,83 | 15,21 | 80,46 | 0,34 | 1 208,29 | 3,85 |
| Открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме | 153,38 | 24,74 | 100,19 | 14,99 | 253,57 | 19,68 |
| Конкурс с ограниченным участием | 0 | 0 | 0,01 | 0,00 | 0,01 | 0,00 |
| Запрос котировок, запрос котировок в электронной форме | 7,66 | 24,37 | 0,40 | 1,84 | 8,06 | 15,11 |
| Запрос предложений, запрос предложений в электронной форме | 0,35 | 2,40 | 0,06 | 0,14 | 0,41 | 0,75 |
| Всего: | 1 289,22 | 15,96 | 181,12 | 0,73 | 1 470,34 | 4,47 |

По предыдущим годам итоги проведения государственных закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Экономия бюджетных средств (млн. рублей) | 751,7 | 875,9 | 475,4 | 960,0 | 844,4 | 1 032,44 | 735,06 | 1470,34 |
| % экономии | 4,5 | 6,7 | 3,8 | 5,0 | 5,2 | 8,65 | 5,85 | 4,47 |

В представленной ниже диаграмме приведена динамика экономии бюджетных средств по годам:

На результативность проводимых закупок влияет специфика предмета закупок, состояние конкурентной среды в Забайкальском крае и другие факторы. Также, на желание поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовать в закупках влияет своевременное исполнение государственными заказчиками обязательств по контрактам в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 11759 контрактов на общую сумму 19 954,94 млн. рублей (в 2018 году было заключено 9447 контрактов на сумму 9 006,27 млн. рублей). Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 6564 контракта (55,82% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 5 778,01 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 5195 контракта (44,18%) на сумму 14 176,93 млн. рублей.

Заключенные контракты за 2019 год в разрезе способов закупок:

- электронные аукционы - 11384 контракта на общую сумму 18 797,07 млн. рублей;

- запросы котировок, запросы котировок в электронной форме - 241 контрактов на общую сумму 39,43 млн. рублей;

- открытые конкурсы, открытые конкурсы в электронной форме - 93 контракт на 920,94 млн. рублей;

- открытые конкурсы с ограниченным участием в электронной форме - 6 контрактов на общую сумму 156,51 млн. рублей;

- запрос предложений, запрос предложений в электронной форме – 35 контрактов на общую сумму 40,99 млн. рублей.

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Основную долю составляют контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов, как в количественном, так и в стоимостном выражениях.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 2019 года проведено 1778 закупок для СМП и СОНО на общую сумму 1 323,92 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками подано 5750 заявок. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило - 3,23. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов, продуктов питания, строительных материалов, товаров бытовой химии, расходных материалов для компьютерной техники, оказание услуг охраны.

 Экономия бюджетных средств сформировалась в сумме 196,70 млн. рублей (14,86% от начальной (максимальной) цены контрактов закупок для СМП и СОНО). Наибольшая экономия финансовых средств в процентном отношении отмечена при проведении закупок на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных средств, выполнение кадастровых работ.

За 2019 год по результатам осуществления торговых процедур заключено 1608 контрактов с СМП и СОНО на общую сумму 1 071,51 млн. рублей.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку медицинских расходных материалов, медицинского оборудования, лекарственных препаратов, продуктов питания, компьютерной техники и расходных материалов к ней. По видам оказываемых услуг наиболее часто встречаются закупки на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию различной техники и оборудования, выполнение кадастровых работ.

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 2019 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 188 государственных заказчиков (13570 закупок). В 2017 году количество государственных заказчиков, для которых проводились закупки уполномоченным учреждением - 160.

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 651 закупка (4,80% от общего количества закупок за 2019 год);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 629 закупок (4,64%);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 573 закупки (4,22%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 561 закупка (4,13%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 524 закупки (3,86%);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 521 закупка (3,84%);

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края – 415 закупок (3,06%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 2019 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 415 закупок на общую сумму 17 380,66 млн. рублей (выполнение проектно-изыскательских работ, кадастровых работ, выполнение работ по ремонту региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества, выполнение строительных работ и т.д.);

Министерство финансов Забайкальского края - 20 закупок на общую сумму 3 035,94 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 573 закупки на общую сумму 1 705,24 млн. рублей (поставка лекарственных средств, изделий медицинского назначения, продуктов питания);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 651 закупка на общую сумму 1 286,65 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 629 закупок на общую сумму 1 004,64 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 521 закупка на общую сумму 815,15 млн. рублей (приобретение в государственную собственность жилых помещений, капитальный ремонт жилых помещений и т.д.);

Министерство территориального развития Забайкальского края – 21 закупка на общую сумму 646,99 млн. рублей (приобретение автобусов, оказание услуг по технической поддержке и программному обеспечению системы межведомственного электронного взаимодействия Забайкальского края, поставка оборудования для детских игровых, спортивных площадок и т.д.);

На долю этих заказчиков приходится 25 875,27 млн. рублей, что составляет 78,60% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (32 921,15 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 2019 год по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

# Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг

Государственные закупки Забайкальского края многогранны по своей структуре и имеют множество направлений - от поставок канцтоваров, запасных частей, лекарственных средств, продуктов питания до крупных закупок, таких как поставка дорогостоящего оборудования для медицинских учреждений, приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества и т.д. Также разнообразен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг.

В таблице представлены итоги осуществления закупок в разрезе товарных групп за 2019 год:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование группы | Кол-во закупок | НМЦ, млн. рублей | Экономия | Кол-во участников | Среднее число участников на одну закупку |
| млн. рублей | % |
| Медицинское оборудование и медицинская мебель | 1300 | 1 159,02 | 72,04 | 6,22 | 3323 | 2,56 |
| Лекарственные средства | 3548 | 2 832,35 | 265,86 | 9,39 | 7673 | 2,16 |
| Изделия медицинского назначения, расходные материалы (включая тест-системы, реагенты и проч.) | 2861 | 1 289,09 | 200,47 | 15,55 | 9361 | 3,27 |
| Продукты питания | 1590 | 271,51 | 33,46 | 12,32 | 3507 | 2,21 |
| Приобретение в собственность квартир, недвижимого имущества | 736 | 1 293,66 | 47,77 | 3,69 | 1097 | 1,49 |
| Финансовые услуги (кредиты) | 17 | 3 006,55 | 8,63 | 0,29 | 8 | 0,47 |
| Строительство, ремонт и содержание автодорог | 53 | 6 185,13 | 59,92 | 0,97 | 85 | 1,60 |
| Разработка проектно-сметной документации | 99 | 983,74 | 141,09 | 14,34 | 231 | 2,33 |
| Строительство | 18 | 9 727,18 | 82,39 | 0,85 | 45 | 2,50 |
| Капитальные и текущие ремонты | 215 | 725,45 | 99,92 | 13,77 | 855 | 3,98 |
| Выполнение земельных и кадастровых работ | 30 | 37,44 | 20,17 | 53,88 | 128 | 4,27 |
| Оказание услуг по организации готового лечебного питания | 32 | 150,95 | 0,58 | 0,38 | 31 | 0,97 |
| Оказание услуг охраны | 97 | 74,22 | 20,80 | 28,02 | 233 | 2,40 |
| Образовательные услуги (повышение квалификации) | 158 | 28,59 | 10,24 | 35,82 | 656 | 4,15 |
| ГСМ | 273 | 350,01 | 11,26 | 3,22 | 482 | 1,77 |
| Приобретение автотранспортных средств | 81 | 1 128,66 | 26,76 | 2,37 | 124 | 1,53 |
| Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы) | 224 | 139,60 | 16,12 | 11,55 | 892 | 3,98 |
| Поставка канцелярских принадлежностей, бумаги | 218 | 67,12 | 8,76 | 13,05 | 451 | 2,07 |
| Твердое топливо (уголь, дрова) | 75 | 71,66 | 2,01 | 2,80 | 89 | 1,19 |
| Прочее | 1945 | 3 399,22 | 342,09 | 10,06 | 5529 | 2,84 |
| Итого | 13570 | 32 921,15 | 1 470,34 | 4,47 | 34800 | 2,56 |

Значительные объемы закупок в количественном выражении осуществлялись краевыми заказчиками для медицинских целей. Наибольшее

число закупок - 3548 (26,15%) проведено на поставку лекарственных средств, на поставку изделий медицинского назначения, расходных материалов проведена 2861 закупка (21,08%). Также в 2019 году большое количество закупок проведено на поставку продуктов питания и медицинского оборудования и мебели - 1590 (11,72%) и 1300 (9,58%) закупок соответственно.

Преобладающие суммы в структуре государственных закупок занимают закупки на выполнение работ по строительству 9 727,18 млн. рублей (29,55% от общего объема закупок), работы по строительству, ремонту и содержанию автодорог - 6 185,13 млн. рублей (18,79%), закупки на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов 3 006,55 млн. рублей (9,13%), на поставку лекарственных средств – 2 832,35 млн. рублей (8,60%), на поставку медицинского оборудования и мебели – 1 159,02 млн. рублей (3,52%).

В сравнении с 2018 годом произошло снижение процента закупок в стоимостном выражении на оказание услуг по организации готового лечебного питания с 6,74% в 2018 году до 0,46% в 2019 году.

Наибольший процент экономии при проведении торгов сформировался в закупках на выполнение земельных и кадастровых работ - 53,88%, на оказание образовательных услуг - 35,82%, на оказание услуг охраны – 28,02%, на поставку изделий медицинского назначения – 15,55%, на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации – 14,34%, на поставку канцелярских принадлежностей, бумаги – 13,05%.

 Наибольшее количество участников на одну закупку наблюдается в закупках на выполнение земельных и кадастровых работ, работ по капитальному и текущему ремонту, на оказание образовательных услуг, поставку вычислительной техники, а также на поставку изделий медицинского назначения.

# Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс в электронной форме, является наиболее трудоемкой и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 2019 год было проведено 107 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 1 288,29 млн. рублей. Доля открытых конкурсов в электронной форме составила 0,79% от общего количества закупок. По результатам проведения сформирована экономия бюджетных средств в сумме 253,57 млн. рублей, что составляет 19,68% от общей суммы открытых конкурсов в электронной форме, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 17,25%.

51 открытый конкурс в электронной форме был признан состоявшимся на общую сумму 619,90 млн. рублей.

Из них 43 открытых конкурса проведено для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации.

56 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 668,39 млн. рублей были признаны несостоявшимися, так как по 14 открытым конкурсам в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации не было подано ни одной заявки, по 41 подано по 1 заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в одном случае подано 2 заявки, допущена 1.

Всего на открытые конкурсы в электронной форме было подано 238 заявок от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среднее количество заявок на один открытый конкурс - 2,22.

В отчетном периоде было проведено 7 открытых конкурсов с ограниченным участием в электронной форме на сумму 164,79 млн. рублей. Доля конкурсов с ограниченным участием составила 0,05% от общего количества закупок. Все конкурсы с ограниченным участием были признаны несостоявшимися. По 5 открытым конкурсам с ограниченным участием было подано по 1 заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), 1 конкурс - подано 2 заявки, допущена только 1, 1 конкурс - все поданные заявки отклонены.

6 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме проведены для учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края, в том числе 2 конкурса на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания, 4 конкурса на оказание услуг по организации лечебно-профилактического питания.

1 конкурс с ограниченным участием в электронной форме проведен для Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края.

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 2019 год доля электронных аукционов составила
96,91% от общего количества закупок (был проведен 13151 электронный аукцион для государственных заказчиков Забайкальского края) и 95,26% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (на сумму 31 360,81 млн. рублей).

Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 3,85%, сумма экономии – 1 208,29 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 82,18%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 6353 закупки (48,31%) на общую сумму 7 413,83 млн. рублей.

Несостоявшимися признаны 6798 закупок (51,69%) на общую сумму 23 946,98 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися - отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 1535 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 3944 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 225 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 33762 заявки (в среднем, 2,58 заявки на закупку).

Запрос котировок в электронной форме занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 2019 год было проведено 267 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 53,33 млн. рублей. 159 из них были признаны состоявшимися на общую сумму 31,41 млн. рублей, 108 - несостоявшимися на сумму 21,92 млн. рублей. Доля запросов котировок составила 1,97% от общего количества закупок.

Экономия финансовых средств по результатам проведения запросов котировок в электронной форме составила 15,11%, что в стоимостном выражении составляет 8,06 млн. рублей. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении запросов котировок, составляет 0,55%.

На участие в запросах котировок подано 733 заявки, в среднем – 2,75 заявки на закупку.

В отчетном периоде проведено 38 запросов предложений в электронной форме на общую сумму 53,93 млн. рублей. По результатам проведения запросов предложений сложилась экономия бюджетных средств в размере 0,41 млн. рублей, что составило 0,75% от общей суммы проведенных запросов предложений в электронной форме. Большая часть запросов предложений (33 закупки) проведены Министерством здравоохранения Забайкальского края на поставку лекарственных средств. 5 были проведены для ГКУ «Читинская авиабаза», из них 4 – на оказание услуг по предоставлению в найм воздушных судов, 1 – на приобретение средств индивидуальной защиты.

С 01 января 2019 года на территории Забайкальского края начал функционировать модуль «Закупки малого объема». Государственными заказчиками Забайкальского края за 2019 год в нем размещено 4288 закупок на сумму 308,47 млн. рублей.

# Совместные торги

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок. Динамика развития проведения совместных торгов, начиная с 2016 года на территории Забайкальского края приведена ниже в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | Государственные заказчики | Муниципальные заказчики |
|   | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК |
| 2016 | 1 | 2 | 0,24  |   |   |   |
| 2017 | 20 | 163 | 77,18  |   |   |   |
| 2018 | 90 | 574 | 59,32  |   |   |   |
| 2019 | 178 | 816 | 207,87  | 9 | 289 | 112,83  |
| ИТОГО: | 289 | 1555 | 344,61  | 9 | 289 | 112,83  |

За 2019 год ГКУ «ЗабГосЗакуп» для государственных и муниципальных заказчиков проведено 187 совместных электронных аукционов на общую сумму 320,70 млн. рублей (1105 лотов). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 19,91 млн. рублей, что составляет 6,21% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 187 проведенных совместных электронных аукционов признаны состоявшимися 85 закупок (45,45%), на общую сумму 174,45 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 102 закупки (54,55%) на общую сумму 146,25 млн. рублей. Основными причинами признания совместных электронных аукционов несостоявшимися являются отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, а также отклонение заявок участников закупок. Так, по 21 совместному электронному аукциону не было подано ни одной заявки, по 71 аукциону была подана и допущена единственная заявка участника.

Всего на участие в совместных торгах было подано 310 заявок на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,66. Из общего количества поданных заявок было отклонено 10 заявок, что составляет 3,23% и указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

Для нужд государственных заказчиков Забайкальского края за 2019 год проведено 178 совместных электронных аукционов (95,19%) на общую сумму 207,87 млн. рублей (816 лотов). Сложилась экономия бюджетных средств в размере 2,87 млн. рублей, что составило 1,38% от общей начальной (максимальной) цены контрактов.

В разрезе групп товаров закупки распределились следующим образом:

на поставку транспортных средств проведено 5 закупок (30 лотов) на сумму 68,85 млн. рублей, экономия составила 0,73 млн. рублей (1,06%), осуществлены закупки на поставку автомобилей скорой медицинской помощи для нужд учреждений здравоохранения Забайкальского края, автобусов для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края;

на приобретение готовой модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта проведено 2 закупки (10 лотов) на сумму 81,01 млн. рублей, экономия отсутствует;

на поставку продуктов питания проведено 155 закупок (694 лота) на сумму 38,38 млн. рублей, экономия составила 1,78 млн. рублей (4,64%), все закупки проведены для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края;

на поставку медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения проведены 3 закупки (15 лотов) на сумму 15,89 млн. рублей, экономия составила 0,15 млн. рублей (0,94%);

на поставку вакцины для профилактики бешенства для нужд учреждений здравоохранения проведена 1 закупка (14 лотов) на сумму 2,09 млн. рублей, экономия отсутствует;

на поставку бумаги офисной для нужд учреждений социальной защиты населения проведено 12 закупок (53 лота) на сумму 1,65 млн. рублей, экономия составила 0,21 млн. рублей (12,73%).

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокий показатель экономии при проведении совместных торгов приходится на закупки по поставке бумаги офисной и продуктов питания, что составляет соответственно 12,73% и 4,64% и свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов.

Для нужд муниципальных заказчиков Забайкальского края за 2019 год проведено 9 совместных электронных аукционов (4,81%) на сумму 112,83 млн. рублей (289 лотов). Экономия бюджетных средств составила 17,04 млн. рублей, что составило 15,10% от общей начальной (максимальной) цены контрактов.

Для муниципальных заказчиков совместные электронные аукционы проводились на поставку оборудования, компьютерной техники, мебели, ручного инструмента в рамках реализации национального проекта «Образование».

В рамках реализации национального проекта «Спорт – норма жизни» Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края стало участником следующих совместных электронных аукционов, проведенных для заказчиков нескольких субъектов Российской Федерации:

на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и комплекта для подогрева футбольного поля на сумму 274,39 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступил Департамент физической культуры и спорта Воронежской области, участниками совместных торгов стало 7 заказчиков из различных субъектов Российской Федерации. По результатам аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 39,20 млн. рублей;

на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта на сумму 553,83 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступило [Министерство спорта и молодежной политики республики Бурятия](http://zakupki.gov.ru/epz/organization/view/info.html?organizationCode=01022000015), участниками совместных торгов стало 16 заказчиков из различных субъектов Российской Федерации. По результатам проведенного аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 48,31 млн. рублей;

на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на сумму 786,08 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступило Главное управление контрактной системы Омской области, участниками совместных торгов стало 39 заказчиков из различных субъектов Российской Федерации. По результатам проведенного аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 39,46 млн. рублей.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

За 2019 год заключены следующие соглашения:

№ 21 от 09 апреля 2019 года с Администрацией городского поселения «Жирекенское» (1 муниципальный заказчик);

 № 22 от 09 апреля 2019 года с Администрацией муниципального района «Балейский район» (48 муниципальных заказчиков);

 № 23 от 09 апреля 2019 года с Администрацией сельского поселения «Дульдурга» (1 муниципальный заказчик);

 № 24 от 23 апреля 2019 года с Администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» (30 муниципальных заказчиков);

 № 25 от 04 июня 2019 года с Администрацией сельского поселения «Верх-Читинское» (1 муниципальный заказчик);

№ 26 от 23 июля 2019 года с Администрацией муниципального района «Сретенский район» (36 заказчиков).

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 26 муниципальных образований (13 муниципальных районов, 8 городских поселений, 2 городских округа и 3 сельских поселения) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (671 муниципальный заказчик).

В течение 2019 года было проведено 874 закупки для 290 муниципальных заказчиков на общую сумму 3 327,12 млн. рублей, в том числе 767 электронных аукционов на общую сумму 3 249,17 млн. рублей, 93 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 21,01 млн. рублей, 8 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 51,69 млн. рублей, 3 запроса предложений в электронной форме на сумму 5,25 млн. рублей и 3 предварительных отбора. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 199,34 млн. рублей, что составляет 5,99% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 2019 год 28 закупок.

В 2018 году для 125 муниципальных заказчиков была проведена 621 закупка на общую сумму 1 068,30 млн. рублей. Прирост закупок в 2019 году связан с увеличением количества муниципальных заказчиков, принявших решение о передаче полномочий по осуществлению закупок на краевой уровень.

Из 874 проведенных закупок - 275 признано состоявшимися на общую сумму 1 033,65 млн. рублей. В основном это закупки по выполнению строительно-ремонтных работ, работ по содержанию и строительству автомобильных дорог, приобретение оргтехники. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 4, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися признано 599 закупок на общую сумму 2 293,47 млн. рублей (строительно-ремонтные работы, закупки на приобретение горюче-смазочных материалов, угля, выполнение работ по благоустройству общественной территории, устройству туалетных комнат и т.д.).

По способу определения поставщика наиболее востребованным является аукцион в электронной форме – 767 закупок на общую сумму 3 249, 17 млн. рублей, что составляет 87,76% от общего количества закупок. Экономия при проведении электронных аукционов составила 192,61 млн. рублей (5,93% от 3 249,17 млн. рублей), что в общей сумме экономии по закупкам муниципальных заказчиков составляет 96,62%.

Количество запросов котировок в электронной форме составило 93 закупки на общую сумму 21,01 млн. рублей - 10,64% от общего количества закупок. Экономия составила 1,83 млн. рублей (8,71% от 21,01 млн. рублей). Наиболее часто объектом закупки при проведении запросов котировок являются выполнение строительно-ремонтных работ, кадастровых работ, приобретение горюче-смазочных материалов, оборудования, выполнение работ по благоустройству территории и т.д.

8 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 51,69 млн. рублей (0,92% от общего количества закупок) проведены на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, выполнение научно-исследовательских и проектных работ, оказание услуг по проведению строительного контроля за объектом капитального строительства и проведению обследования сооружений (приемочная диагностика и оценка состояния объектов) по объекту капитального строительства, осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Экономия сформировалась в сумме 4,63 млн. рублей. (8,96%).

3 запроса предложений в электронной форме было проведено на сумму 5,25 млн. рублей (0,34% от общего количества закупок). Экономия сформировалась в сумме 0,27 млн. рублей. (5,14%).

По количеству закупок больше всего проведено закупок администрациями городских поселений «Город Балей», «Дарасунское», «Жирекенское», «Чернышевское», администрацией городского округа «Поселок Агинское», Комитетом ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское», администрацией муниципального района «Тунгокоченский район».

Всего на 874 закупки было подано 1840 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,11.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено 974 муниципальных контракта (включая контракты, заключенные при проведении совместных электронных аукционов) на общую сумму 2 625,35 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 433 контракта (44,46% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 872,11 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 541 контракт (55,54%) на сумму 1 753,24 млн. рублей.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 886 муниципальных контрактов на сумму 2 561,40 млн. рублей, запросов котировок в электронной форме - 80 контрактов на сумму 16,74 млн. рублей и открытых конкурсов в электронной форме – 8 контрактов на сумму 47,21 млн. рублей.

Из 874 закупок 105 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 261,50 млн. рублей (ремонтно-строительные работы, работы по ремонту и содержанию дорог, приобретение горюче-смазочных материалов, оргтехники, бумаги и т.д.).

В 2019 году администрациями муниципального района «Петровск-Забайкальский район», «Тунгокоченский район» были проведены 3 предварительных отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для нужд администраций на 2019 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# 9. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 2019 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 15 плановых контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проанализированы 623 государственных и муниципальных закупки на общую сумму 13 130 643,10 тыс. рублей и выявлено 70 процедурных и 81 финансовое нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 327 207,7 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения контрактов без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (26 нарушений на общую сумму 165 321,80 тыс. рублей);

обоснования начальной (максимальной) цены контракта (43 нарушения на общую сумму 54 282,20 тыс. рублей);

изменения существенных условий заключенных контрактов, исполнения контрактов с нарушением установленных сроков, включая своевременность расчетов по контракту (20 нарушений на общую сумму 106 023,90 тыс. рублей);

отражения информации об исполнении контракта не в полном объеме (7 нарушений на общую сумму 1 260,90 тыс. рублей);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (7 нарушений на сумму 318,90 тыс. рублей);

несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов и отсутствия документов о приемке результатов;

организации и проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;

нарушения требований законодательства при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС.

Кроме того, в ходе 2 контрольных мероприятий сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств при исполнении 3 государственных контрактов на общую сумму 196 235,10 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 9 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 4 информационных письма о выявленных нарушениях в сфере закупок. По результатам рассмотрения Министерством финансов Забайкальского края возбуждено дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного штрафа на общую сумму 20,00 тыс. рублей, районной Прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного штрафа на общую сумму 50,00 тыс. рублей, вынесено постановление о прекращении административного производства в связи с объявлением устного замечания.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю направлено 3 информационных письма по фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

В адрес Прокуратуры Забайкальского края и Управления федеральной службы безопасности Забайкальского края направлены материалы 1 контрольного мероприятия по фактам выявленного неэффективного расходования бюджетных средств при исполнении государственных контрактов. По результатам полученной информации возбуждено уголовное дело.

В адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД по Забайкальскому краю направлены материалы 1 контрольного мероприятия по вопросу законности действий должностных лиц отдельных учреждений здравоохранения при определении начальной (максимальной) цены контрактов на закупку передвижных медицинских комплексов «ФАП».

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 2019 год Министерством финансов Забайкальского края проведено 25 проверок, в том числе 15 плановых и 10 внеплановых проверок. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 15 плановых и 6 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Случаи уклонения участников закупок от заключения контрактов, а также случаи расторжения контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по решению суда не установлены. Установлен 1 случай одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Выдано 3 предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Возбуждено 108 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 134 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 1 765,87 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 26 постановлений на сумму 675,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 8 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 7 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 3 постановления оставлены решениями судов без изменения, по 2 постановлениям судом вынесено решение об изменении постановления (переквалификация нарушения и снижение суммы штрафа), 2 постановления отменены судом.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

С 1 января 2017 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ».

К объектам контроля относятся: планы закупок, планы-графики закупок, в том числе в изменения, внесенные в них, извещения об осуществлении закупки, документация о закупках, протоколы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проекты контрактов, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

За 2019 год Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 73122 объектов контроля, за 2018 год - 43642.

Результаты контроля по части 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ за 2019 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы закупок, планы-графики закупок | 15394 | 656 | 16050 | 4,09% |
| Извещения и документация о закупке | 15093 | 19 | 15112 | 0,13% |
| Проекты контрактов | 18859 | 1083 | 19942 | 5,43% |
| Информация о контрактах | 18957 | 3061 | 22018 | 13,90% |
| Всего: | 68303 | 4819 | 73122 | 6,59% |

Наибольшее количество объектов контроля в 2019 году в общем количестве занимает информация о контрактах - 22018 документов, что составляет 30,11% от общего количества объектов контроля, а также проекты контрактов - 19942 документа (27,27%).

Доля документов, не прошедших контроль, в 2019 году составила 6,59% от общего количества всех документов, поступивших на контроль (в 2018 году – 7,73%). Из них наиболее часто возвращаются на доработку информация о контрактах и проекты контрактов.

# 10. Ведомственный контроль

На конец отчетного периода утверждены регламенты проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края у 16 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), имеющих подведомственные учреждения У 2 ГРБС регламенты находятся в стадии разработки.

Всего ГРБС на 2019 год запланировано 38 проверок в отношении подведомственных учреждений. Из них проведены 33 плановых проверки.

 При проведении проверок было выявлено более 40 нарушений требований законодательства при осуществлении государственных закупок подведомственными учреждениями у 7 ГРБС.

По результатам проведенных проверок наиболее часто встречающиеся нарушения:

несвоевременное размещение в ЕИС плана закупок на 2019 год, плана-графика закупок на 2019 год;

нарушение порядка ведения реестра контрактов в ЕИС;

несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО;

нарушение сроков размещения извещений о закупках у единственного поставщика;

осуществление закупок малого объема без включения в план-график.

# 11. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2019 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано и рассмотрено 133 жалобы в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок, проведенных ГКУ «ЗабГосЗакуп» - 0,92%, из них:

по 116 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (87,22% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 4 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (3,01%);

по 8 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (6,01%);

5 жалоб отозваны заявителем (3,76%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием участников закупок с положениями документации о закупке в части описания объекта закупки.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика – 6 жалоб;

уполномоченного учреждения -1 жалоба;

заказчика и уполномоченного учреждения – 1 жалоба.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика – 3 жалобы;

заказчика и уполномоченного учреждения – 1 жалоба.

# 12. Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2019 год является достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 1 470,34 млн. рублей или 4,47% от начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Забайкальского края и в размере 199,34 млн. рублей или 5,99% по муниципальным закупкам, осуществленным через уполномоченное учреждение ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целом, все целевые показатели, запланированные на 2019 год по закупочной деятельности на территории Забайкальского края, выполнены.

В течение 2019 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 2 муниципальных района, 1 городское поселение, 1 городской округ и 2 сельских поселения (119 муниципальных заказчика). Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 671 муниципальный заказчик осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (13 муниципальных районов, 8 городских поселений, 2 городских округа и 3 сельских поселения).

В целях рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2019 года успешно проводились совместные торги. Высокую результативность показывают совместные аукционы на поставку бумаги офисной. Экономия бюджетных средств по таким аукционам в среднем составила 12,73% от начальной (максимальной) цены контрактов. В перечень товаров и услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги, своевременно вносились изменения по расширению перечня по просьбам заказчиков. На конец 2019 года в данный перечень включено 73 позиции (бензин, уголь, изделия медицинского назначения, медицинское оборудование, автотранспортные средства, компьютеры, мебель, продукты питания и т.д.).

Внедренная с 01 января 2019 года система закупок малого объема в виде модуля АИС «Госзаказ» успешно функционировала в течение отчетного периода. Так, за 2019 год государственными заказчиками Забайкальского края в нем размещено 4288 закупок на общую сумму 308,47 млн. рублей.

Для минимизации нарушений законодательства о контрактной системе в 2020 году необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок.

Анализ закупочной деятельности, осуществляемой в Забайкальском крае, позволил выработать меры рекомендательного характера для заказчиков, а именно:

проведение закупок в строгом соответствии с действующим законодательством;

необходимость исключения приобретения товаров, работ, услуг, выходящих за рамки разумной необходимости, включая предметы роскоши;

недопущение закупок по завышенным ценам;

главным распорядителям бюджетных средств - необходимость учета закупок малого объема (по пунктам 4 и 5 части статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) своих подведомственных учреждений.

В 2020 году в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях выработки перспективных направлений развития сферы закупок.