



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

от 12 марта 2020 года

№ 25-2-18-112

г. Чита

«О предварительных итогах исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края за 2019 год и задачах на 2020 год»

В целом доходы консолидированного бюджета Забайкальского края за 2019 год составили 89,7 млрд. рублей, или 98,7% к уточненному плану (к уровню 2018 доходы увеличились на 18,9 млрд. рублей, или на 26,7%).

Налоговые и неналоговые доходы составили 49,3 млрд. рублей или 99,6% к уточненному плану. Рост собственных доходов бюджета Забайкальского края за 2019 год составил 11,5% к уровню 2018 года, или 5,1 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления составили 40,4 млрд. рублей или 97,4% к уточненному плану, с ростом к уровню 2018 года на 51,9% (в основном за счет увеличения дотации на 3,3 млрд. рублей, субсидии – 2,2 млрд. рублей, субвенции – 0,7 млрд. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 7,5 млрд. рублей).

В консолидированные бюджеты районов и городских округов Забайкальского края поступило налоговых и неналоговых доходов 11,0 млрд. рублей или 99,5% к уточненному плану (не исполнение составило 59,5 млн. рублей). К уровню 2018 года увеличение поступлений составило 941,0 млн. рублей (109,4%).

Эффект от мероприятий по росту доходов консолидированного бюджета Забайкальского края в 2019 году составил 2,4 млрд. рублей (4,8% к общему объему собственных доходов).

По данным налоговой отчетности по состоянию на 01 января 2020 года недоимка составила 1,4 млрд. рублей, в том числе в местные бюджеты – 434,8 млн. рублей со снижением к показателям на 1 января 2019 года на 10,8 млн. рублей (на 0,7%). Наибольший удельный вес в структуре недоимки занимает налог на доходы физических лиц – 16,9%, налог на имущество физических лиц – 31,1%, земельный налог – 34,8%.

Расходы консолидированного бюджета Забайкальского края в 2019 году исполнены в сумме 87,8 млрд. рублей, или на 95,0% к уточненному плану, с ростом к уровню 2018 года на 24,7%.

Социально-значимые расходы составляют 51,3 млрд. рублей или 58,5% к

общему объему расходов консолидированного бюджета Забайкальского края, из них на выплату заработной платы (всех типов учреждений) – 35,0 млрд. рублей, социальные выплаты гражданам – 9,2 млрд. рублей, расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 7,0 млрд. рублей.

На решение вопросов местного значения бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края предоставлена финансовая помощь в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в сумме 5,6 млрд. рублей с ростом к 2018 году в 1,5 раза.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности по консолидированному бюджету Забайкальского края снизился на 700,6 млн. рублей (в том числе по местным бюджетам на 573,9 млн. рублей) или на 93,5%. На 1 января 2020 года объем просроченной кредиторской задолженности составил 72,1 млн. рублей.

Объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 1 января 2020 года составил 26,9 млрд. рублей или 70,3% от объема собственных доходов с уменьшением к уровню 2018 года на 11,0%.

Расходы на обслуживание государственного долга Забайкальского края по сравнению с 2018 годом уменьшились на 9,2 % и составили 1 028,0 млн. рублей.

Консолидированный долг муниципальных образований Забайкальского края на 1 января 2020 года составил 1,8 млрд. рублей.

В 2019 году бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлены бюджетные кредиты в сумме 21,2 млн. рублей. Возврат задолженности по бюджетным кредитам от муниципальных образований Забайкальского края - 44,2 млн. рублей.

Предельные параметры по объему муниципального долга, установленные бюджетным законодательством, муниципальными образованиями Забайкальского края в 2019 году соблюдены.

В 2019 году в рамках реализации государственной политики в сфере закупок было проведено 14 444 конкурентных процедур закупок начальная (максимальная) цена контрактов которых составила – 36 248,3 млн. рублей. По итогам проведения закупок сформировалась экономия бюджетных средств в размере 1 669,7 млн. рублей, или 4,6% от общей суммы всех проведенных закупок товаров, работ, услуг. Заключены соглашения по передаче полномочий об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 6 муниципальными образованиями. Всего с начала централизации муниципальных закупок заключено 26 соглашений.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2020 году, Коллегия решила:

1. При исполнении консолидированного бюджета Забайкальского края необходимо руководствоваться:

Соглашением от 24 января 2020 года № 01-01-06/06-11 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края»;

постановлением Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Забайкальского края указанных соглашений»;

постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края»;

Комплексным планом мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 апреля 2014 года № 173-р;

Планом мероприятий («дорожной картой») погашения (реструктуризации) в период 2018–2020 годов кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета Забайкальского края и бюджетов муниципальных образований Забайкальского края, сложившейся на 01 января 2018 года, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 79-р;

Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2019-2024 годах, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 августа 2019 года № 299-р (в редакции распоряжения Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2019 года № 475-р);

планами мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга).

2. Заместителям министра финансов Забайкальского края, начальникам управлений, начальникам отделов обеспечить:

- проведение работы по снижению превышения фактических объемов расходных обязательств над расчетными в рамках «модельного» бюджета, обеспечение достоверности и сопоставимости этих показателей при определении финансовой помощи Забайкальского края;

- взаимодействие с региональными органами власти по формированию позиций с федеральными органами исполнительной власти, подтверждающих необходимость выделения дополнительных бюджетных средств

Забайкальскому краю по отраслевой принадлежности и включению их в государственные программы;

- осуществление работы по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Забайкальского края, контрольной деятельности за счет внедрения федеральных стандартов внутреннего государственного финансового контроля;

- участие в рабочей группе Минвостокразвития России по формированию общих подходов и предложений в части бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

- выполнение показателей, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

- контроль за планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2019 - 2024 годах;

- контроль за полным освоением бюджетных средств на реализацию мероприятий региональных проектов, планов социального развития центров экономического роста субъекта и федеральных программ;

- сохранение уровня государственного долга Забайкальского края;

- достоверное отражение статистической и бухгалтерской отчетности при формировании расчетного объема расходных обязательств Забайкальского края;

- разработку мероприятий по совершенствованию механизма управления бюджетным процессом, в том числе в муниципальных образованиях Забайкальского края, их реализацию;

- внесение изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

- проведение комплексных финансовых проверок в муниципальных образованиях Забайкальского края;

- проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований Забайкальского края в срок до 1 октября 2020 года.

3. Рекомендовать:

3.1. Главным администраторам доходов бюджета Забайкальского края обеспечить:

- осуществление мероприятий по расширению налогового потенциала и улучшению налогового администрирования;

- поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также сокращение задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению;

- деятельность отраслевых подгрупп по работе с источниками доходов консолидированного бюджета Забайкальского края, созданных в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 июня 2017 года

№ 277-р «О некоторых вопросах по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края и контролю за соблюдением налоговой дисциплины»;

- формирование и ведение перечня реестров источников доходов бюджета края в порядке и в сроки, установленные постановлением Правительства Забайкальского края от 16 декабря 2016 года № 468 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Забайкальского края и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края».

- представление оценки эффективности налоговых расходов и согласование перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края».

3.2. Главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края обеспечить:

- определение комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе по подведомственной сети, и его представление в межведомственную комиссию по реализации мероприятий повышения эффективности действующей сети муниципальных учреждений Забайкальского края на рассмотрение до 20 марта 2020 года;

- формирование позиций с федеральными органами исполнительной власти, подтверждающих необходимость выделения дополнительных бюджетных средств Забайкальскому краю по отраслевой принадлежности и включения их в государственные программы, обеспечение представления подтверждающих документов в Министерство финансов Забайкальского края;

- результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, в том числе в части региональных проектов, планов социального развития центров экономического роста субъекта, федеральных программ;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета, бюджетных и автономных учреждений в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- проведение оценки по государственной и муниципальной сети в части нормирования нагрузки на персонал, и ее представление в межведомственную комиссию по реализации мероприятий повышения эффективности действующей сети муниципальных учреждений Забайкальского края на рассмотрение до 01 мая 2020 года;

- взаимодействие с органами местного самоуправления в части оказания методологической поддержки, разработки мер по повышению эффективности бюджетной сети муниципальных учреждений курируемой отрасли;

- достоверность расчетов требуемого объема бюджетных ассигнований (обоснований) при составлении планового реестра расходных обязательств на 2021-2023 годы;

- недопущение необоснованного увеличения численности работников бюджетной сферы, количества учреждений, фонда оплаты труда;

- активизацию работы по проведению совместных торгов с целью повышения эффективности закупок;

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, обеспечение охвата проверками не менее 15% от общего количества подведомственных учреждений;

- представление планов проверок, проводимых в рамках ведомственного контроля, в Министерство финансов Забайкальского края в течение 5 рабочих дней с даты их утверждения;

- использование ГИС «Региональные финансы» при реализации бюджетных правоотношений, формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), отчета о его выполнении.

3.3. Главам муниципальных районов (городских округов), руководителям финансовых органов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края обеспечить:

- неукоснительное соблюдение условий соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края из бюджета Забайкальского края, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

- повышение результативности и эффективности реализации комплексных планов мероприятий по мобилизации доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины;

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, содействие в постановке на учет имущества новых плательщиков;

- проведение оценки влияния реализации ТОР на собственные доходы бюджета, в том числе увеличение налога на доходы физических лиц в связи с созданием рабочих мест;

- согласование с Министерством экономического развития Забайкальского края достоверных показателей прогноза социально – экономического развития для обоснования расчета налога на доходы физических лиц (среднесписочная численность работников организаций, фонд начисленной заработной платы всех работников) с учетом данных статистической и налоговой отчетности, информации из расчетных документов о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов соответствующего консолидированного бюджета

муниципального района Забайкальского края, бюджета городского округа Забайкальского края;

- регулярное проведение инвентаризации расчетов налоговых агентов по перечислению исчисленных и удержанных сумм налога в бюджет совместно с налоговыми органами, как по месту своего нахождения, так и по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения, в целях усиления контроля за полнотой и своевременностью поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет;

- формирование перечней налоговых расходов муниципальных образований Забайкальского края и проведение оценки налоговых расходов муниципальных образований Забайкальского края в порядке и сроки, установленные органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края;

- принятие и опубликование муниципальных нормативных правовых актов об отмене неэффективных (не востребуемых) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам;

- системную работу муниципальных комиссий по мобилизации доходов в местный бюджет, легализации объектов налогообложения и «теневой» заработной платы;

- проведение совместно с налоговыми органами работы по снижению недоимки по налогам и сборам;

- принятие мер по исключению фактов изменения вида разрешенного использования земельного участка, приводящих к выпадающим доходам местных бюджетов по земельному налогу;

- формирование и ведение перечня реестров источников доходов местных бюджетов в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2017 года № 522 «Об утверждении Порядка представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Забайкальского края и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края в Министерство финансов Забайкальского края» и муниципальными нормативными правовыми актами;

- организацию работы по введению средств самообложения граждан в муниципальных образованиях Забайкальского края;

- проведение оценки по муниципальной сети в части нормирования нагрузки на персонал, и ее представление в межведомственную комиссию по реализации мероприятий повышения эффективности действующей сети муниципальных учреждений Забайкальского края на рассмотрение в срок до 15 апреля 2020 года;

- оперативное принятие мер ответственности, в том числе административной, к лицам, допустившим принятие обязательств сверх доведенных лимитов средств местного бюджета, блокировку счетов муниципальных учреждений, образование просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходам;

- систематический контроль за достоверностью, своевременностью, полнотой и качеством представления бухгалтерской отчетности;
- актуализацию и выполнение целевых показателей планов оздоровления муниципальных финансов (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга);
- осуществление инвентаризации численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, в том числе отраженных в прочих расходах, с учетом методики определения предельной штатной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, утвержденной приказом Администрации Губернатора Забайкальского края от 14 ноября 2016 года № 137, и методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 31 января 2019 года № 163. Определение оптимальной численности с учетом оценки нагрузки на работников в пределах установленного норматива расходов на содержание органов местного самоуправления;
- не снижение достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы;
- своевременное финансирование первоочередных расходных обязательств за счет включения в оборот остатков денежных средств на едином счете бюджета муниципального образования Забайкальского края;
- контроль выполнения перспективных кассовых планов исполнения бюджетов муниципальных образований Забайкальского края;
- охват проверками муниципальных заказчиков в размере не менее 5% от их общего количества в муниципальном районе Забайкальского края при осуществлении контроля в сфере закупок и внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере закупок;
- повышение эффективности работы по заключению соглашений о передаче полномочий об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченному учреждению;
- использование ГИС «Региональные финансы» при реализации бюджетных правоотношений;
- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

И.о. министра



В.А.Антропова